

344  
V43D

R.3964

JAIME VIDAL PERDOMO

Profesor de la materia en la Facultad de Jurisprudencia del Colegio Mayor de  
Nuestra Señora del Rosario y en la Facultad de Derecho del Externado de Colombia.



# DERECHO ADMINISTRATIVO GENERAL



EDITORIAL TEMIS BOGOTÁ  
1966

## INDICE GENERAL

Advertencia .....	Pág. VII
-------------------	-------------

### PARTE PRIMERA

#### NOCIONES GENERALES

I. El derecho administrativo vinculado a la noción de administración	2
II. Relaciones del derecho administrativo con otras disciplinas jurídicas .....	4
III. Fuentes del derecho administrativo .....	17
IV. Complejidad e importancia del derecho administrativo .....	32

### PARTE SEGUNDA

#### LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA

##### Capítulo I

##### ADMINISTRACION CENTRAL Y ADMINISTRACION LOCAL

##### SECCION PRIMERA

##### TIPOS DE RELACIONES ENTRE EL PODER CENTRAL Y LAS AUTORIDADES LOCALES

I. Sistema federal .....	37
II. La descentralización .....	41
III. La desconcentración administrativa .....	47

##### SECCION SEGUNDA

##### LA ADMINISTRACION NACIONAL: LAS AUTORIDADES DEL PODER CENTRAL

I. El presidente de la República .....	50
II. Los ministros .....	64
III. El Consejo de ministros .....	68
IV. Los departamentos administrativos .....	71
IVa. Relaciones entre el presidente de la República, los ministros y jefes de departamentos administrativos .....	73

	Pág.
IVb. Organización y estructura de los ministerios y departamentos administrativos .....	79
V. La junta monetaria .....	82
VI. Los organismos consultores .....	83
VII. Las corporaciones autónomas regionales .....	87
VIII. Los establecimientos públicos .....	97
IX. Los establecimientos de utilidad pública común .....	118

### SECCION TERCERA

#### LA ADMINISTRACION DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL: LAS AUTORIDADES LOCALES

I. La administración departamental .....	122
II. La administración municipal .....	133

#### Capítulo II

#### LA REFORMA ADMINISTRATIVA

I. Antecedentes .....	139
II. Los instrumentos de la reforma administrativa .....	141
III. La situación actual .....	147

### PARTE TERCERA

#### LA ACCION ADMINISTRATIVA

#### TITULO PRIMERO

#### LA INTERVENCION DEL ESTADO

I. Extensión de la intervención del Estado .....	161
II. La intervención del Estado en Colombia .....	167

#### TITULO SEGUNDO

#### FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

#### Capítulo I

#### LA POLICIA ADMINISTRATIVA

I. Noción de policía .....	192
II. Autoridades de policía .....	203
III. Medidas de policía .....	204

	Pág.
IV. Control del ejercicio del poder de policía .....	206
V. Extensión del poder de policía .....	208

## Capítulo II

### LOS SERVICIOS ESTATALES O SERVICIOS PUBLICOS

#### SECCION PRIMERA

##### LA PRESTACION DE SERVICIOS A CARGO DEL ESTADO

I. Clasificación de los servicios estatales .....	215
II. Modos de gestión de los servicios estatales .....	216
III. Forma jurídica de los servicios: establecimientos públicos, em- presas estatales, sociedades de economía mixta .....	218
IV. La creación de servicios .....	219
V. La coordinación de servicios .....	220

#### SECCION SEGUNDA

##### LA NOCION JURIDICA DE SERVICIO PUBLICO

I. La teoría del servicio público en Francia .....	225
II. La teoría del servicio público en Colombia .....	263

## Capítulo III

### LAS ACTIVIDADES DE FOMENTO

I. Fomento por medio de beneficios fiscales .....	280
II. Fomento por medio de política crediticia .....	281
III. La destinación de fondos .....	282

## TITULO TERCERO

### LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACION

#### Capítulo I

##### LA FUNCION ADMINISTRATIVA

I. Noción formal de la función administrativa .....	293
II. Noción material de la función administrativa .....	294
III. Controversias sobre la noción material .....	298
IV. Nociones formal y material en el derecho positivo colombiano .....	298
V. La función administrativa en el derecho colombiano, hacia una noción nueva: función gubernamental .....	300

## Capítulo II

## CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

	Pág.
I. Actos de autoridad o de poder y actos de gestión .....	305
II. Actos ejecutados en cumplimiento de un servicio público y actos ajenos al servicio público .....	306
III. Actos unilaterales, bilaterales y plurilaterales .....	306
IV. Actos simples y actos complejos .....	307
V. Actos de alcance nacional y actos locales .....	307
VI. Actos jurídicos y actos u operaciones materiales .....	307
VII. Actos de conveniencia u oportunidad y actos contenciosos....	308
VIII. Legislación colombiana .....	308

## Capítulo III

## PRINCIPALES ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Enumeración de los principales actos administrativos .....	313
II. Los actos de las autoridades nacionales y locales .....	314
III. Los decretos del presidente de la República .....	316
IV. Relaciones entre la ley y los decretos del presidente de la República .....	338
V. Otros actos administrativos .....	343

## Capítulo IV

## EFECTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. La fuerza jurídica de los actos administrativos .....	346
II. La duración de los actos administrativos .....	351

## Capítulo V

## RECURSOS QUE PROCEDEN CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Vía gubernativa .....	362
II. Vía jurisdiccional .....	368

## Capítulo VI

## EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

I. Las autoridades que hacen efectivo el principio de legalidad ....	375
II. La sanción por violación del principio de legalidad: las causales de anulación de los actos administrativos .....	381

## Capítulo VII

## CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION

	Pág.
I. Contratos de la administración en Francia .....	402
II. Contratos de la administración en Colombia .....	409

## TITULO CUARTO

## MEDIOS DE ACCION DE LA ADMINISTRACION

## Capítulo I

## BIENES DEL ESTADO

I. Clasificación de los bienes del Estado .....	461
II. El régimen jurídico .....	463
III. Utilización de los bienes del Estado .....	474
IV. Bienes de los departamentos y de los municipios .....	

## Capítulo II

## LA FUNCION PUBLICA

I. La función pública en Francia .....	484
II. La función pública en Colombia .....	486

## TITULO QUINTO

## LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

## Capítulo I

## NOCIONES GENERALES

I. Constantes de la responsabilidad civil .....	513
II. Condiciones de la responsabilidad .....	514
III. Tipos de responsabilidad .....	515

## Capítulo II

DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EL DERECHO  
FRANCES

I Extensión de la responsabilidad del Estado .....	516
II. Relaciones entre la administración, sus agentes y las víctimas..	518
III. Autonomía del régimen jurídico de la responsabilidad .....	518
IV. Delimitación y combinación de la responsabilidad personal del agente y de la responsabilidad de la administración .....	519

	Pág.
V. Responsabilidad sin culpa .....	521
VI. Responsabilidad por el hecho de las leyes .....	522
VII. Responsabilidad por los daños causados por el servicio judicial .....	523

### Capítulo III

#### RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EL DERECHO COLOMBIANO

I. El Código Civil, estatuto de la responsabilidad de las personas públicas en el derecho colombiano .....	525
II. Responsabilidad directa .....	526
III. Sentencia de la Corte del 28 de febrero de 1958: nueva aplicación del Código Civil .....	529
IV. La responsabilidad con fundamento en la "falta del servicio"...	532
V. Las tesis enemigas de la aplicación del Código Civil a la responsabilidad de las personas públicas .....	535
VI. Una responsabilidad con estatuto propio: las indemnizaciones por trabajos públicos .....	540
VII. Responsabilidad del Estado colombiano por el hecho de las leyes .....	542
VIII. Responsabilidad del Estado colombiano por razón de la administración de justicia .....	543
IX. Irresponsabilidad de los funcionarios en Colombia .....	544
X. El juez competente para conocer de la responsabilidad del Estado por la actividad administrativa .....	546

### TITULO SEXTO

#### LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA

##### Capítulo I

#### LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN FRANCIA

I. Nacimiento de la jurisdicción contencioso-administrativa .....	551
II. Criterio de interpretación de la separación de las autoridades administrativas y judiciales .....	522

##### Capítulo II

#### LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA

I. Los organismos de la justicia administrativa .....	557
II. Funciones de los organismos de la justicia administrativa .....	559
Suplemento .....	565
Indice alfabético de materias .....	571
Adiciones y correcciones .....	587